



# MANUAL DE ADMINISTRACION Y RIESGOS DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL DE TLALCHAPA, GUERRERO



“Plan Integral de Gestión de Riesgos” Municipio de Tlalchapa, Guerrero ,Estado de Guerrero

Contenido Introducción

.....	2
Contexto.....	3
Antecedentes .....	4
Objetivos.....	7
Alcances.....	8
Productos .....	9
Duración del proyecto.....	9
Aportaciones.....	9

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
SINDICATURA

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
PRESIDENCIA  
MUNICIPAL

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
TESORERÍA  
MUNICIPAL  
00001302



## INTRODUCCIÓN E INTRODUCCION

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU Hábitat, fue establecido por la asamblea general de las Naciones Unidas en su resolución 32/162 el 19 de diciembre de 1977, resultado de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (HABITAT I) realizada en Vancouver, Canadá, transformando el programa en la resolución 56/206 el 21 de diciembre de 2001, y teniendo su sede en Nairobi, Kenia. La agencia tiene como mandato promover ciudades social y culturalmente incluyentes, económicamente eficientes, productivas y ambientalmente sustentables. ONU-Hábitat es la agencia responsable de coordinar en el Sistema de las Naciones Unidas las actividades relacionadas con los asentamientos humanos, es punto focal para el monitoreo, evaluación e implementación de la Agenda Hábitat, así como de coordinar las tareas del capítulo de asentamientos humanos de la Agenda 21, y en colaboración con gobiernos, es responsable de la promoción y consolidación de la colaboración con socios, incluyendo autoridades locales, el sector privado y organizaciones no gubernamentales en la implementación de la Agenda Hábitat y del Objetivo de Desarrollo del Milenio de mejorar significativamente la vida de al menos 100 millones de habitantes en asentamientos precarios para el año 2020. Por lo tanto, ONU-Hábitat dando prioridad a las actividades principales de su mandato considera los siguientes temas prioritarios:

- Promover la urbanización sostenible.
  - Promover políticas de uso del suelo y vivienda que beneficien a los sectores más desfavorecidos. • Promover asociaciones e incorporar las cuestiones de género en el debate.
  - Promover la concienciación global sobre las condiciones urbanas y tendencias mediante el monitoreo global basado en evidencias y el intercambio de conocimientos.
- ONU-Hábitat también tiene que hacer frente a los siguientes desafíos urbanos emergentes:
- Promover un nuevo papel de la planificación urbanística en el desarrollo de ciudades y pueblos sostenibles, esto es, una planificación para el siglo XXI.
  - Promover el papel de las ciudades en el desafío del cambio climático, centrándose en los esfuerzos de mitigación y adaptación a escala urbana, tanto en

H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL CONSTITUCIONAL TLALCHAPA, GRO. 2015-2018 PRESIDENTE MUNICIPAL  
 H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL CONSTITUCIONAL TLALCHAPA, GRO. 2015-2018 TESORERÍA MUNICIPAL  
 H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL CONSTITUCIONAL TLALCHAPA, GRO. 2015-2018 SINDICATURA



las áreas de consumo de energía como en movilidad y transporte urbanos sostenibles, teniendo presente el incremento de riesgos y vulnerabilidades en zonas urbanas

## CONTEXTO

Los fenómenos hidrometeorológicos acaecidos en el mes de septiembre por la Tormenta tropical "Manuel", la localización de asentamientos humanos en zonas de riesgo y la escasa previsión de riesgos en el Estado de Guerrero hicieron que el municipio de Tlalchapa tuviera una de las peores crisis urbanas en las últimas décadas. Entre los datos más destacados para el municipio de Tlalchapa se encuentran los siguientes:

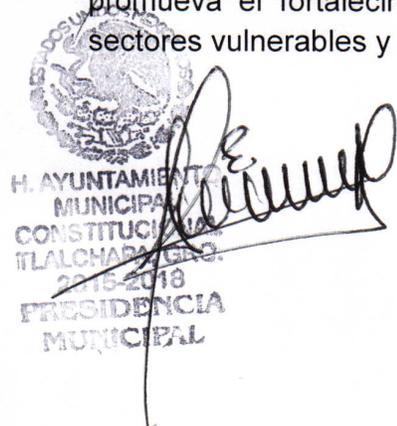
Daños de \$100,000 Mil en carreteras, puentes y viviendas.

- 2 muertos (2 mayores de edad)
- 3 colonias con daños severos en colonias y calles del municipio
- 10 viviendas afectadas

En el municipio de Tlalchapa se busca promover un desarrollo urbano ordenado y articulado además de disminuir los riesgos hidrometeorológicos en localidades del municipio.



ONU-Hábitat propone la elaboración de un "Plan Integral de Gestión de Riesgos del Municipio de Tlalchapa", en colaboración con las autoridades municipales, así como la participación de comisarios y comisariados ejidales, mediante la cual se promueva el fortalecimiento de la gobernanza local, la inclusión social de los sectores vulnerables y la regeneración del entorno urbano.





**ANTECEDENTES DEL MUNICIPIO DE TLALCHAPA, GUERRERO**

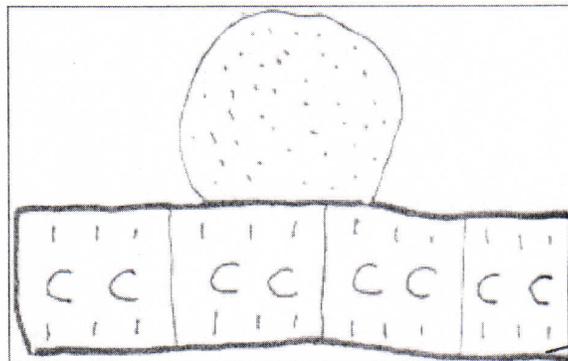
**Toponimia:** La palabra Tlalchapa se deriva de los vocablos nahuas: *tlalchi*, que significa "juego de pelota" y *apan*, que significa "sobre agua", por lo que en conjunto se traduce como "Juego de pelota sobre agua"; otra versión le da significado de "Tierra arenosa", ésta es la más divulgada, pero carente de bases.

**Medio Físico**

**GLIFO.**



H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015-2018  
PRESIDENCIA  
MUNICIPAL



H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015-2018  
TESORERÍA  
MUNICIPAL

**Localización:** Este municipio pertenece a la región de la Tierra Caliente; se ubica al noroeste de Chilpancingo, entre las coordenadas 18° 15' 30" y 18° 34' 45" de latitud norte, y los 100° 14' 32" y 100° 32' 11" de longitud oeste. Cuenta con una extensión territorial de 535 km<sup>2</sup>, que representa el 0.84% de la superficie total del estado. Limita al norte con el estado de México y el municipio de Cutzamala de Pinzón, al sur con Tlapehuala, al este con Arcelia y el estado de México, y al oeste con Cutzamala de Pinzón y Pinotepetlán. Su cabecera municipal, del mismo nombre, se encuentra a 322 km de la capital del estado y tiene una altitud de 400 msnm.

H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
SINDICATURA

00001305



**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL**  
**2015-2018**  
**TLALCHAPA, GRO.**



**GOBIERNO DEL ESTADO**  
**2015 - 2021**



H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
 CONSTITUCIONAL  
 TLALCHAPA, GRO.  
 2015-2018  
 TESORERÍA MUNICIPAL



**Historia:** En 1813, Morelos, quien venía de Chilpancingo encabezando sus tropas, establece un campamento de paso por Tlalchapa, para continuar pocos días después rumbo a Valladolid. También fue escenario de varios combates de las fuerzas insurgentes comandadas por Vicente Guerrero; una de las más recordadas ocurrió en 1817, cuando tropas del brigadier realista José Gabriel Armijo se enfrentaron a los libertadores en Tlalchapa, saliendo triunfadores estos últimos. En 1819, Guerrero vuelve a ocupar esta plaza. También en este municipio fue hecho prisionero don Nicolás Bravo. Existe correspondencia enviada por Iturbide desde Cuauhlotitlán a don Vicente Guerrero, fechada en 1821, hecho que confirma la importancia de esta región en el movimiento de Independencia.



H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
 CONSTITUCIONAL  
 TLALCHAPA, GRO.  
 2015-2018  
 PRESIDENCIA MUNICIPAL

**Personajes ilustres:** Juan Cruz, insurgente; Nabor Mendoza, revolucionario; Victoriano Agüero, escritor y editor; Celedonio Serrano Martínez, profesor, escritor y poeta; José Catalino Gutiérrez Galindo, profesor y periodista; Filiberto Viguera Lázaro, profesor y político; Antonio Jaimes, profesor y político; Erasto Antúnez López, maestro, poeta y escritor; Jorge Albarán Jaramillo, profesor, político y periodista.

**Monumentos históricos:** La iglesia de San Juan Bautista, en la cabecera municipal, es considerada un monumento arquitectónico; en la misma población



H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
 CONSTITUCIONAL  
 TLALCHAPA, GRO.  
 2015 - 2018  
 SINDICATURA

00001306



**H. AYUNTAMIENTO MUNICIPAL  
2015-2018  
TLALCHAPA, GRO.**



**GOBIERNO  
DEL ESTADO  
2015 - 2021**

están los bustos del ex gobernador Alejandro Gómez Maganda, general José María Morelos y Pavón, general Vicente Guerrero y general Lázaro Cárdenas. En las inmediaciones de la localidad de Puerto Allende, existen ruinas inexploradas de asentamientos prehispánicos de origen nahua.

**Suelo:** Predominan los pradera con descalcificación, que por su composición son útiles para la ganadería; y los chernozem o negros, aptos para la agricultura.

**Orografía:** El municipio presenta tres tipos de relieve: las zonas accidentadas, que cubren el 40% de la superficie, localizadas al norte y el sureste del mismo; las zonas semiplanas, que abarcan 20% del territorio municipal, ubicadas alrededor de las zonas accidentadas; y, por último, las zonas planas, que ocupan un 40%, ubicadas desde el centro hasta el sureste. Sus elevaciones más importantes son los cerros Otlaltepec, San Vicente y El Guayabo, que van de 200 a 500 msnm.

**Hidrografía:** El sistema hidrológico más importante lo constituye el río Palos Altos, que tiene caudal todo el año; también hay arroyos, como Tlalchapa, El Grande y Los Muertos, que son de caudal permanente.

**Clima:** Presenta clima subhúmedo cálido y cálido seco, dependiendo de la época del año. Lluve de junio a septiembre, siendo julio el más lluvioso; la precipitación pluvial media alcanza los 1300 mm y la temperatura media anual es de 28 °C, registrándose una mínima de 24 °C.

**Flora:** La vegetación predominante es la selva baja caducifolia, caracterizada por pequeños arbustos como el huizache (espino) y otros matorrales; además, abundan los nopales y las especies leñosas como el otate; también es común el cocuérampala y el tepehuaje.

**Fauna:** Es variada, se observan especies como cuinique, zorrillo, víbora de cascabel, coralillo, culebra ratonera, lagartija, zopilote, gavián y paloma silvestre.

**Recursos naturales:** Dentro de la industria extractiva, se encuentra en proceso de explotación la mina de San Vicente, que presenta tres vetas de plata bien localizadas, con rendimiento de 100 a 200 g por tonelada de material.

**Población:** Es el municipio menos poblado de la región de la Tierra Caliente; está integrado por 35 localidades en las que residen 11 286 habitantes, de los cuales, 5492 son hombres y 5794 mujeres. Su población es predominantemente joven, el 54% es menor de 20 años.

**Grupos étnicos:** En el 2005, solo se registraron 9 habitantes indígenas de 5 años y más, hablantes del náhuatl.

**Religión:** El 95% de la población es católica; el 5% restante practica otro tipo de religión.

H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
SINDICATURA

00001307



**Salud:** El municipio cuenta con 7 establecimientos de primer nivel, que en conjunto disponen de 6 consultorios, 25 camas no censables, 7 médicos generales y 6 enfermeras.

**Fiestas y tradiciones:** Dentro de sus celebraciones, resalta la conmemoración de la Santa Cruz el 3 de mayo.

El municipio de Tlalchapa, cuenta con 35 localidades son rurales con una población 11,675.00. El proceso de crecimiento, expansión del municipio y su área urbana, se ha dado de forma desordenada, sin una planeación que genere un proyecto de ciudad, que procure el establecimiento de las condiciones que permitan a sus habitantes un desarrollo incluyente. Dicho patrón de crecimiento, no sólo resulta costoso para el municipio en términos de provisión de servicios de infraestructura y equipamientos para la población, sino que además limitan el desarrollo económico de la región, ya que no existe una integración coordinada de la estrategia territorial y la económica. Este crecimiento es evidente en diversos aspectos del desarrollo urbano, entre los que destacan la localización de asentamientos humanos en zonas de alto riesgo, una estructura urbana fragmentada que dificulta la interacción eficiente de las diversas funciones que se desarrollan en el territorio, lo cual se ve acentuado por la ausencia de un sistema de transporte adecuado que responda a las características y necesidades del Municipio.

H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015-2018  
PRESIDENCIA  
MUNICIPAL

**OBJETIVOS**

H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015-2018  
TESORERÍA  
MUNICIPAL

Dotar al municipio de Tlalchapa de un instrumento técnico que le permita tomar decisiones de mayor nivel de eficiencia en materia de prevención y mitigación de riesgos. Objetivos particulares -Identificación de zonas de riesgo habitadas para su reubicación. - Evaluación de daños - Diagnóstico operacional en materia de prevención y mitigación - Estrategias de recuperación - Acciones de prevención y mitigación

H. AYUNTAMIENTO  
MUNICIPAL  
CONSTITUCIONAL  
TLALCHAPA, GRO.  
2015 - 2018  
SINDICATURA

00001303



## ALCANCES

Para cumplir con los objetivos planteados se desarrollarán las siguientes acciones:

1. Diagnóstico de la situación actual del municipio y valoración de la vulnerabilidad municipal.
2. Estrategias interinstitucionales de acción y - Optimización de recursos frente a desastres
3. Realización de Talleres Participativos para integrar las principales preocupaciones de la población como parte del proceso de diagnóstico y estrategia para involucrar a los diversos sectores (sociedad civil, empresarial, gobierno) como actores clave.
4. Realización de Talleres de capacitación institucional a funcionarios del municipio.
5. Estudio de patrones de localización de asentamientos humanos en el municipio y su nivel de riesgo por fenómenos hidrometeorológicos.
6. Actualización del Atlas Municipal de Riesgos
7. Plan Municipal de Recuperación Temprana por Eventos Hidrometeorológicos.
8. Diseño de escenarios y estrategias 8. Monitoreo, evaluación y seguimiento



00001309



## PRODUCTOS

Documento técnico denominado "Plan Integral de Gestión de Riesgos del Municipio de Tlalchapa" y "Plan Municipal de Recuperación Temprana por Eventos Hidrometeoro lógicos"



## DURACIÓN DEL PROYECTO ONU-HÁBITAT

Deberá presentar un programa de trabajo, acorde con las publicaciones y el cronograma de actividades indicando con barras el tiempo de ejecución de cada una de las actividades a realizar, considerando para ello una duración total de dos años



## APORTACIONES

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU-Hábitat  
Oficina de Coordinación Nacional de Programa en México Av. Paseo de la Reforma N°116 Piso 14, Col. Juárez C.P. 06600, México D.F. Tel +52 (55) 5328 5000 ext. 50847 Fax +52 (55) 53285000 ext. 50848

e-mail: [mexico@onuhabitat.org.mx](mailto:mexico@onuhabitat.org.mx) <http://www.onuhabitat.org/mexico>



00001310